

○ ○ ○ FUNDACIÓN CONOCIMIENTO ABIERTO ×



ÍNDICE DE DATOS ABIERTOS DE CIUDADES ARGENTINAS

MANUAL 2023

2023.indicedatosabiertos.org



1. Introducción

El Open Data Index para ciudades de Argentina es un ranking que presenta el estado actual de la liberación de datos en formato abierto en los municipios de Argentina. **El índice para ciudades es realizado por la Fundación Conocimiento Abierto por octavo año consecutivo.** La idea se desprende del Global Open Data Index, un índice diseñado metodológicamente por Open Knowledge International que releva el estado de la apertura de datos a nivel países.

En Argentina, el índice para ciudades se realizó por primera vez en 2016 relevando el estado de apertura de 12 municipios teniendo en cuenta información disponible del año 2015. Considerando el gran auge de los datos abiertos en todo el país, la evaluación se extendió durante el último año (2022) a 50 municipios.

El informe releva la calidad de datos abiertos a través de 17 indicadores sobre los siguientes temas: **presupuesto, gasto público, obras públicas, transporte público, resultados electorales, compras y contrataciones, lugares públicos, límites administrativos (divisiones del municipio), ordenanzas, ambiente, sueldos de los funcionarios públicos, pedidos de acceso a la información, comercio, pauta publicitaria, declaraciones juradas, género y**

A través de los años, la metodología del índice se fue modificando y volviendo más rigurosa, hoy además de tener en cuenta las buenas prácticas en la apertura de datos: disponibilidad online, en una sola descarga, formato de publicación, licencia abierta, gratuidad (o no) de los datos, y su fecha de actualización, buscamos presentar un mapeo del universo del proceso de gobierno abierto.

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

El índice de datos abiertos pretende ser una auditoría desde la sociedad civil a los distintos gobiernos con el fin de poder impulsar la transparencia activa y rendición de cuentas a nivel municipal, promoviendo las buenas prácticas de apertura de datos en formatos abiertos y reutilizables.

2. Metodología

2.1. La pregunta de investigación

El Índice de Datos Abiertos de Ciudades intenta responder la siguiente pregunta: **¿Cuál es el estado de apertura de datos en los municipios de Argentina?** A partir de esta pregunta, surgen otras cuestiones importantes, como:

- ¿Qué municipio se clasifica mejor en datos abiertos? ¿Cuál es el municipio menos abierto?
- ¿Cuál es el conjunto de datos más abierto? ¿Cuál es el conjunto de datos menos abierto?
- ¿Resulta más fácil publicar como datos abiertos algunos tipos de datos que otros?
- Los datos abiertos tienen dos aspectos clave: la apertura legal y técnica. ¿Cuál de estos dos - y qué requisitos específicos, a saber, la licencia abierta, la legibilidad de la máquina, el acceso a granel - es el más difícil para los editores de datos? Por ejemplo, ¿los gobiernos encuentran fácil publicar datos legibles por máquina pero tienen dificultades para aplicar una licencia abierta?

Existen cuatro formas diferentes de evaluar la apertura de los datos: contexto, datos, uso e impacto. El Índice de datos abiertos de Ciudades de Argentina hasta 2019 limitó intencionalmente su investigación a la publicación de conjuntos de datos por los gobiernos municipales.

Desde el 2020 comenzamos a mapear el universo de gobierno abierto en las ciudades de Argentina, **Identificando las y los funcionaria/os pública/os involucrada/os en la toma de decisión de cómo se administran, comparten y publican los datos abiertamente** (lo que ayuda a acercarse a las y los tomadores de decisiones reales y a aprender de ellos), **observando los factores habilitantes y limitantes de la apertura de datos y visibilizando a las y los principales responsables del aseguramiento de la calidad de los datos.** Obtener una mejor comprensión del gobierno de datos abiertos no solo es importante desde el

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

punto de vista de la responsabilidad. Si existe una mejor comprensión de la diversidad de estructuras y de la toma de decisiones en todas las ciudades, la implementación de principios comunes de datos abiertos (como los propuestos por la Carta Internacional de Datos Abiertos), puede acelerarse en cada uno de los municipios.

Partimos de la premisa de que diferentes niveles de gobierno tienen diferentes formas de administrar sus actividades, o diferentes 'modelos de gobernanza'. Algunos gobiernos están más delegados en la toma de decisiones, mientras que otros buscan organizar las actividades de "administración pública" de manera más central. Estos modelos de gobernanza afectan claramente la forma en que se gobiernan los datos abiertos, proporcionando un amplio mosaico de diferentes gobernanzas de datos abiertos y dificultando identificar quiénes son los responsables de la toma de decisiones de datos abiertos y los administradores dentro de cada municipio.

En el 2021 además de relevar la calidad de datos abiertos a través de los conjuntos de datos, hemos decidido sumar **visualizaciones, mapas y gráficos**.

La visualización de datos es la representación gráfica de información y datos. Al utilizar elementos visuales como cuadros, gráficos y mapas, las herramientas de visualización de datos proporcionan una manera accesible de ver y comprender tendencias, valores atípicos y patrones en los datos.

Vale resaltar que las visualizaciones **no suman puntos al ranking** de datasets, pero creemos que es una gran oportunidad para visibilizar el trabajo realizado desde los gobiernos locales que forman parte de nuestro índice.

2.2. Selección de los municipios evaluados

Para la selección de los municipios se respetaron los 50 que ya habían sido evaluados en el índice de 2022 para hacer un seguimiento continuo sobre la apertura de datos en estos municipios y se agregaron 7 ciudades más alcanzando los 57 municipios en total.

Los municipios son:

1. Adolfo Alsina
2. Bahía Blanca
3. Bragado
4. Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

5. Córdoba
6. Corral de Bustos Ifflinger
7. Corrientes
8. Comodoro Rivadavia
9. Coronel Pringles
10. Crespo
11. Escobar
12. Ezeiza
13. Formosa
14. General Pueyrredon
15. Godoy Cruz
16. Gualeguaychú
17. Junín
18. La Plata
19. La Rioja
20. Lincoln
21. Luján
22. Luján de Cuyo
23. Lomas de Zamora
24. Mendoza
25. Mercedes
26. Neuquén
27. Olavarría
28. Perez
29. Pergamino
30. Pilar
31. Quilmes
32. Rafaela
33. Río Grande
34. Río Segundo
35. Rosario
36. Salta
37. San Antonio de Areco
38. San Carlos de Bariloche
39. San Fernando del Valle Catamarca
40. San Isidro
41. San Juan
42. San Luis
43. San Martín (prov. de Buenos Aires)
44. San Miguel
45. San Pedro
46. Santa Fe
47. Santa Rosa
48. Santiago del Estero
49. Tandil
50. Tigre
51. Trenque Lauquen
52. Tres de Febrero
53. Ushuaia
54. Vicente Lopez
55. Villa La Angostura
56. Villa María
57. Yerba Buena

2.3. Elección de los datasets

Inicialmente los conjuntos de datos relevados se ajustaban a los primeros conjuntos de datos más básicos y sencillos porque los municipios estaban comenzando el proceso de apertura. Eran once conjuntos de datos: **presupuesto, gasto público, obras públicas, compras y contrataciones, funcionarios públicos, límites administrativos, lugares públicos, ambiente, ordenanzas, resultados electorales y transporte público.**

En 2019 se decidió incluir cuatro nuevos conjuntos: **declaraciones juradas de funcionarios, comercios, pauta publicitaria y pedidos de acceso a la información pública.**

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

Para la edición 2020, se han revisado en términos generales los 15 conjuntos de datos y se ha elevado el requerimiento en muchos de ellos, por ejemplo: **presupuesto** y **ambiente**, pasaron a incluir nuevos indicadores y se sumaron nuevos indicadores a nuestro eje **Género**.

2.3.1 Los datasets a evaluar son:

Presupuesto de Gobierno

Presupuesto del gobierno municipal a un nivel alto de desagregación. Esta categoría se ocupa de los presupuestos, es decir, del gasto gubernamental previsto para el próximo año, y no del gasto real.

1. Presupuesto sancionado
2. Presupuesto ejecutado o devengado por: objeto, unidad ejecutora, descripción y meta

Gasto Público

Registros del gasto real (pasado) del gobierno municipal en un nivel transaccional detallado. Una base de datos de contratos adjudicados o similares no es considerada suficiente. Esta categoría de datos se refiere a datos detallados en curso sobre los gastos reales.

1. Oficina gubernamental que realizó el gasto
2. Objeto del gasto
3. Monto del gasto

Obras públicas

Información sobre el estado de las obras públicas, las empresas responsables, los costos y los tiempos estimados y reales.

1. Nombre del proyecto
2. Descripción del proyecto
3. Avances del proyecto (impacto que generaría, beneficiarios)
4. Alcance a la finalización (impacto real)
5. Referencias a informes y evaluaciones
6. Entidad licitante
7. Presupuesto del proyecto (asignado por la ciudad)
8. Duración estimada

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

9. Fecha de finalización (en que se entrega el proyecto al Estado)
10. Ubicación del proyecto
11. Persona o entidad responsable del proyecto

Compras y Contrataciones

Todas las licitaciones, contrataciones y compras directas del poder ejecutivo municipal desagregado por oficina pública.

1. Tipo de proceso de contratación
2. Denominación de empresa/s contratadas o entidad licitante
3. Área gubernamental que la ejecuta
4. Descripción
5. Precio de final de la contratación

Funcionarios Públicos

Listas de los sueldos de las y los funcionaria/os pública/os hasta el rango de director/a general.

1. Nombre de la entidad o secretaría
2. Categoría
3. Salario bruto
4. Cargo

Límites Administrativos

Datos sobre unidades administrativas o áreas definidas para el propósito de administración por el gobierno (local).

1. Coordenadas (latitud y longitud)
2. Nombre del polígono (barrio, ciudad)

Lugares Públicos

Listados sobre los espacios públicos de la ciudad. Deben incluir: **nombre, ubicación geográfica, contacto y dirección.**

1. Centros de salud
2. Establecimientos Educativos
3. Centros de Atención Ciudadana

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

4. Comisarías
5. Parques

Ambiente

Listado de contaminantes perjudiciales para la salud humana. A diferencia de ediciones anteriores en esta versión será obligatoria la publicación de datos de **Calidad de Agua, Gestión de Residuos, Uso de Energía y Espacios Verdes**. Sin embargo, debido a los costos y las dificultades que presenta la medición de la **calidad de aire, no será obligatoria**.

Aclaración: En cuanto a la energía y el cuidado del ambiente, consideramos significativo visibilizar la utilización de LEDS, bombillas de bajo consumo o CFL y tubos fluorescentes tradicionales.

El 99% de los componentes de los leds son reciclables, no contienen mercurio y no generan contaminación por infrarrojos, mientras que los tubos fluorescentes tradicionales si contienen mercurio, y por lo tanto, deben depositarse de forma responsable en lugares adecuados para evitar el envenenamiento.

Calidad del Agua

1. Dbo (Oxígeno disuelto)
2. Coliformes fecales
3. Dqo (Demanda bioquímica de oxígeno)
4. Arsénico (V) inones As
5. Sólidos disueltos TDS
6. Estación de muestreo
7. Fecha de muestreo

Energía

1. Utilización de luminaria tipo LED sobre luminaria tradicional en alumbrado público

Residuos

1. Total residuos procesados (residuos sólidos urbanos)
2. Promedio mensual en toneladas per cápita
3. Total residuos ingresados en planta de recuperación
4. Total de residuo recuperado

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

Espacios verdes:

1. Superficie de espacios verdes (ha) por habitante (mil) por barrio/comuna.

Calidad del Aire: -opcional-

1. Ozono (O3)
2. Dióxido de nitrógeno (NO2)
3. Dióxido de carbono (CO)
4. Dióxido de azufre (SO2)

Ordenanzas

Todas las normas y los estatutos municipales sancionados por el Honorable Concejo Deliberante deben estar disponibles en línea.

1. Contenido de la ordenanza municipal
2. Publicación en el boletín oficial

Resultados Electorales

Resultados de las últimas elecciones municipales.

1. Resultados de los principales concursos electorales
2. Número de votos registrados
3. Número de votos inválidos
4. Datos disponibles en el nivel de las mesa de votación

Transporte Público

Horarios del transporte público y los recorridos de cada línea de transporte.

1. Total de líneas de transporte
2. Tabla de horarios por estación
3. Recorridos del transporte
4. Paradas o estaciones

Declaraciones Juradas

1. Se incluyen las declaraciones juradas del/a intendente/a y de sus funcionaria/os, a

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

partir de secretarios/as hasta el rango de director/a.

Pauta publicitaria

En esta categoría de datos se requieren los gastos destinados a la contratación de publicidad.

- Medio / proveedor
- Monto

Comercios

- Se incorpora el listado de comercios habilitados por rubro

Pedidos de Acceso a la Información Pública

Esta categoría de datos se requiere los pedidos de Acceso a la Información Pública unificados por:

- Tipo de pedido
- Área de competencia
- Fecha de pedido
- Fecha de respuesta

Género

El principal objetivo es garantizar la publicación de datos en el ámbito local sobre las disparidades entre los géneros y así, poder monitorear los avances en la reducción de las brechas vigentes.

Autonomía física

Este eje se expresa en dos dimensiones que dan cuenta de problemáticas sociales más relevantes en la región: garantizar los derechos reproductivos de las mujeres y terminar con la violencia de género. Los indicadores que componen este eje son tres.

- Salud Integral¹

Para la construcción de este indicador se tienen en cuenta los siguientes subindicadores:

¹ La salud es definida por la Organización Mundial de la Salud (OMS) como un estado de bienestar físico, mental y social. Es por ello que, se decidió considerar a la salud como una dimensión integral.

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

- Porcentaje de población con cobertura de salud (por género)
- Establecimientos de salud con maternidades
- Tasa de embarazo adolescente
- Total de partos y cesáreas al año (por establecimiento)
- Tasa de mortalidad materna
- Tasa de defunciones fetales
- Total de mamografías hechas al año (por edad)
- Total de personas vacunadas contra el HPV al año (por edad, género y por centro de salud)
- Total de atenciones ginecológicas en mujeres, niñas y adolescentes (por especialidades)
- Total de internaciones cuya causa deviene de la pérdida de un embarazo
- Total de pap y colpo realizadas al año (por edad)
- Total de compra de anticonceptivos en forma local o provincial para programas específicos (no incluye al MSAL).
- Total de anticonceptivos entregados al año (por tipo)

Se considerarán tanto para los centros de salud que dependan del municipio como para los provinciales que estén en esa ciudad/municipio.

- Educación sexual integral

La educación sexual en los colegios se encuentra bajo el Programa Nacional de Educación Sexual Integral (ESI)² y es obligatoria desde 2006. Principalmente, la ESI promueve una sexualidad responsable desde una perspectiva de género y respeto de cada persona. A partir de la educación, se brinda información para que cada persona pueda decidir y planificar el momento en el que desee formar una familia. Desde 2016 se complementa con el Programa Educar en Igualdad cuyo objetivo es contribuir a que alumnos, alumnas y docentes desarrollen y afiancen actitudes, saberes, valores y prácticas que promuevan la prevención y la erradicación de la violencia de género. Este indicador, entonces, permite conocer el nivel de educación sexual en los jóvenes.

Para la construcción de este dataset se tienen en cuenta los siguientes subindicadores:

- Total de alumnos que tuvieron clases o talleres de Educación Sexual Integral (por nivel educativo por género)
- Total de docentes capacitados en Educación Sexual Integral (por nivel educativo y tipo de establecimiento)
- Total de establecimientos educativos que tienen implementada la ley de Educación Sexual Integral (por tipo de gestión y nivel educativo)

² Si querés saber más sobre la ley, descargar manuales o informarte podés ingresar en <https://www.argentina.gob.ar/educacion/esi/>

- Prevención, justicia y asesoramiento

Los casos de abusos y maltratos, tanto físicos como psicológicos, que se ven a diario son la muestra más clara de la desigualdad de poder entre varones y mujeres. Para eliminar esa brecha es necesario un sistema de contención y protección que le dé seguridad a la mujer y que se encuentre siempre a su disposición en caso de necesitarlo.

En Argentina, existe una ley contra la violencia de género y una tipificación penal exclusiva “femicidio”. Sin embargo, 85 femicidios fueron cometidos en lo que va del año y muere una mujer cada 50 horas por este motivo³. Por lo que conocer cuáles son las medidas que toman los gobiernos para prevenir y erradicar la violencia de género es de vital importancia.

Este eje busca conocer:

- Implementa protocolo contra la violencia de género y actuaciones
- Total de Programas para mujeres en situación de violencia
- Total de programas para varones que han ejercido violencia
- Total de botones antipánico entregados
- Total de botones activados

Además y para abordar integralmente el fenómeno, evaluamos que se incluya un dataset que refleje la situación judicial a partir de la información disponible publicada por el Ministerio Público Fiscal para cada jurisdicción.

- Total de femicidios por departamento judicial correspondiente al año
- Total de casos de violencia atendidos en oficinas municipales por año, edad y ocupación de las mujeres

Infraestructura municipal

Para saber cuán avanzadas están las políticas de igualdad de género y oportunidades en cada distrito, se consideró un dataset que describe las áreas específicas con las que cuenta el Municipio.

- Áreas específicas de género del municipio
- Total de comisarías de la mujer dentro la jurisdicción (dirección y contacto de la dependencia)

³ Fuente: Informe de femicidios en Argentina entre el 1 de enero y 29 de abril del Observatorio Ahora que si nos Ven

Presupuesto con perspectiva de género

Esta categoría se ocupa de los presupuestos, es decir, del gasto gubernamental previsto para el próximo año, y no del gasto real.

- Presupuesto sancionado, ejecutado/devengado por: unidad ejecutora de cada actividad, descripción de cada actividad, metas físicas, indicadores o metas de impacto

Es un indicador específico para conocer si existen y cuántas son las partidas presupuestarias para programas y áreas de género en los presupuestos anuales de los municipios.

2.4. Evaluación y puntuación de los datasets

Cada conjunto de datos en cada lugar se evalúa utilizando un conjunto de preguntas que examinan la apertura de los conjuntos de datos basados en la definición abierta y la Carta de Datos Abiertos.

En 2016, se presentó la nueva encuesta del *Global Open Data Index* (GODI) y la misma fue utilizada para el índice de datos abiertos de Ciudades de Argentina. La nueva puntuación sigue dos ideas principales:

- Cada pregunta de nuestra encuesta mide una característica crucial de la "apertura" legal, técnica y práctica de los datos. La puntuación sigue una evaluación de la ponderación (ver más abajo) en la cual se describe por qué una pregunta es importante para los datos abiertos y cómo una puntuación puede reflejar esta importancia. También se da cuenta de los casos por los que no debemos darle el puntaje total a una pregunta. Con este enfoque pretendemos reducir el sesgo potencial hacia aspectos únicos de la apertura.
- La nueva puntuación otorga un total de 40 puntos para abrir licencias / estado de dominio público y formatos de archivo legibles por máquina. Estos aspectos técnicos y legales de la apertura son el núcleo de la Definición Abierta 2.1 y se busca

mantener un fuerte énfasis en ellos. Sin embargo, aspectos como publicación oportuna, disponibilidad de datos y accesibilidad son igualmente importantes para acceder y usar datos abiertos. Las preguntas sobre la accesibilidad de los datos reciben una puntuación total de 60 puntos.

2.4.1. Preguntas y Puntuación

Preguntas no puntuadas:

- Califica tus conocimientos de la categoría de datos
- Calcule su conocimiento de los principios de los datos abiertos
- ¿Los datos son recogidos por el gobierno (o un tercero relacionado o vinculado al gobierno)?
Responda "Sí" si los datos escogidos son recolectados por el gobierno, o si un tercero representa oficialmente al gobierno. Este es el caso de las empresas estatales o los contratistas que prestan servicios públicos al gobierno. Responda "No" si se aplica uno de los siguientes casos:
 - i) Los datos son recolectados por organizaciones que no representan al gobierno;
 - ii) Los datos se recogen, pero no para el nivel gubernamental pertinente;
 - iii) Los datos no se recogen en absoluto.**Justificación:** La recogida de datos por sí misma no es una característica de los datos abiertos. Nuestro conocimiento de casos puntuales o excepciones a la regla (como los arreglos legales de publicación de datos en casos de asociaciones público-privadas) es demasiado limitado para desarrollar declaraciones válidas sobre un puntaje razonable.
- **¿Qué organización u organismo gubernamental gestiona y administra los datos?**
Busca conocer qué organismo es el encargado de recolectar los datos públicos. Sírvase presentar evidencia de que los datos son recopilados, administrados o mandados por el gobierno (por ejemplo, enviando la URL a una cláusula de exención de responsabilidad del gobierno). **Justificación:** una mejor comprensión de la diversidad de estructuras y de la toma de decisiones permite el aceleramiento de la apertura de datos en cada uno de los municipios. Al mismo tiempo es demasiado limitado para desarrollar declaraciones válidas sobre un puntaje razonable.
- **¿Qué área/s gubernamental/es tienen la autoridad en la toma de decisiones sobre la publicación de los datos abiertos?** Busca conocer cuáles son las áreas encargadas y responsables de decidir sobre la gestión, apertura y publicación de los datos y cuál es la organización jerárquica del proceso. Mencione cada una de las áreas que

intervienen del proceso. **Justificación:** una mejor comprensión de la diversidad de estructuras y de la toma de decisiones permite el aceleramiento de la apertura de datos en cada uno de los municipios. Al mismo tiempo es demasiado limitado para desarrollar declaraciones válidas sobre un puntaje razonable.

- **¿Quiénes son los actores que garantizan que los datos producidos adhieran a los estándares de calidad?** Mencione si existen organizaciones de la sociedad civil u otros actores que participen de esta etapa del proceso de la apertura de datos. **Justificación:** una mejor comprensión de la diversidad de estructuras y de la toma de decisiones permite el aceleramiento de la apertura de datos en cada uno de los municipios. Al mismo tiempo es demasiado limitado para desarrollar declaraciones válidas sobre un puntaje razonable.
- **¿Participan organizaciones sociales en los procesos de gobierno abierto? (sociedad civil- barriales- otra)** Mencione si existen organizaciones de la sociedad civil u otros actores que participen del proceso de la apertura de datos. **Justificación:** Ayuda a comprender mejor la diversidad de estructuras en la toma de decisiones.
- **Explique por qué las organizaciones convocadas no formaron parte de la colaboración en la creación de las políticas públicas.** Detalle los motivos de por qué las organizaciones mencionadas anteriormente no forman parte del proceso de apertura de datos (no fueron convocados por el municipio, rechazaron la invitación del municipio, etc). **Justificación:** es una evaluación subjetiva. Depende del contexto, de los propósitos, y de la experiencia del municipio en participación y co-creación de políticas públicas.
- **¿Los datos están disponibles en línea?** Indicar si los datos están disponibles en línea en absoluto (después de registrarse, después de obtener la autenticación). **Justificación:** En la actualidad no pretendemos recompensar el registro obligatorio. Los procesos administrativos pueden implicar términos de uso que contradicen los datos abiertos.
- **¿Dónde encuentre los datos?** Indique una URL y una descripción de la URL. Ejemplo: Si encuentra datos en el sitio web de un departamento financiero, complete: "Sitio web del Departamento Nacional de Finanzas". A veces se pueden encontrar datos en muchos lugares de la web. Para limitar su búsqueda, indíquenos las 5 primeras URL que puede encontrar fácilmente para cada tipo de fuente. Asegúrese de que las URL sean de una fuente gubernamental oficial. **Justificación:** Esta es una evaluación subjetiva. Los resultados pueden verse afectados por la experiencia o la familiaridad del remitente con los sitios web del gobierno.
- **¿Cuán de acuerdo estás con la siguiente afirmación: "Fue fácil para mí encontrar los datos"?** Los evaluadores responden con una escala de Likert. **Justificación:** Esta es una evaluación subjetiva. Los resultados pueden verse afectados por la experiencia o

la familiaridad del remitente con los sitios web del gobierno. Experimentamos con los resultados para desarrollar una mejor evaluación de la localización.

- **¿Cuánto esfuerzo humano se requiere para usar los datos?**. (1 = poco o ningún esfuerzo es requerido, 3 = se requiere un esfuerzo extenso) Los usuarios nos dicen su caso de uso y los pasos que tomaron para hacer que los datos fueran utilizables (ejemplo: "Tengo que reformatear los datos").

Justificación: es una evaluación subjetiva. Además, la usabilidad depende del contexto y de los propósitos para los que una persona desea utilizar los datos.

Preguntas Puntuadas:

- **¿Están los datos disponibles en línea sin necesidad de registrarse o solicitar acceso a los datos?** Responda "Sí", si los datos son puestos a disposición por el gobierno en un sitio web público. Responda "No" si los datos NO están disponibles en línea o están disponibles en línea sólo después de registrarse, solicitar los datos de un funcionario por correo electrónico, completar un formulario de contacto u otro proceso administrativo similar.

Justificación: La disponibilidad en línea es un requisito para la apertura: todo el mundo tiene que tener acceso en línea a datos específicos. Es una condición para todas las preguntas siguientes. El registro obligatorio puede disuadir a la gente de usar los datos (enfoque en la perspectiva del usuario). Ponemos énfasis en el requisito adicional de que los datos también deben estar disponibles sin registro obligatorio.

Puntuación: 15.

- **¿Los datos están disponibles gratuitamente?** Los datos son gratuitos si no hay que pagar por ellos.

Justificación: los datos tienen que ser gratuitos para ser accesibles a todos. No podemos esperar que los usuarios paguen por conjuntos de datos para poder evaluarlos. Algunos datos (especialmente cuando se proporcionan en formatos de archivo legibles por máquina) tienen que ser pagados.

Puntuación: 15.

- **¿Los datos se pueden descargar a la vez?** Responda "Sí", si puede descargar todos

los datos a la vez desde la URL en la que los encontró. En caso de que los archivos de datos descargables sean muy grandes, sus descargas también pueden organizarse por mes o año o desglosadas en subarchivos. Responda "No" si tiene que realizar muchos pasos manuales para descargar los datos o si sólo puede recuperar muy pocas partes de un conjunto de datos grande a la vez (por ejemplo, a través de una interfaz de búsqueda).

Justificación: Puntuación si un conjunto de datos se puede descargar a la vez. Por lo tanto, esta pregunta recompensa la posibilidad técnica de recuperar todos los datos de Internet sin tener que descargar docenas de pequeñas piezas de información, acceder a los datos a través de una interfaz de búsqueda, enviar solicitudes, tener captchas u otros límites para descargar. Nota importante: los datos pueden dividirse en sub-conjuntos más pequeños. Esto se aplica, por ejemplo, a largas series temporales o grandes datos geoespaciales. Es importante que estos sub-conjuntos estén enlazados de forma lógica y que sea posible recuperar datos automáticamente de una o varias URL.

Puntuación: 15

- **Los datos deben actualizarse cada [Intervalo de tiempo]: ¿Los datos están actualizados?** Por favor base su respuesta en la fecha en la cual usted responde a esta pregunta. Responda "No" si no puede determinar una fecha, o si los datos están obsoletos.

Justificación: Algunos de los datos que evaluamos son los más valiosos inmediatamente después de sus lanzamientos, como pronósticos meteorológicos a corto plazo, resultados electorales o datos presupuestarios. La provisión oportuna de estos datos es crucial. Algunos datos no son tan sensibles al tiempo como otros. Nuestro puntaje quiere lograr un equilibrio entre ambos casos y por lo tanto suma 15 puntos, para no evitar un énfasis excesivo en esta categoría.

Puntuación: 15

- **¿Están los datos abiertamente licenciados / en dominio público?** Esta pregunta mide si a alguien se le permite legalmente usar, modificar y redistribuir datos para cualquier propósito. Sólo entonces los datos se consideran verdaderamente "abiertos" (ver Definición Abierta). Responda "Sí" si los datos tienen licencia abierta.

La Definición abierta proporciona una lista de licencias conformes. Además, consulte los términos de uso que a menudo indican si los datos pueden reutilizarse libremente. Responda "Sí" si no hay licencia abierta, sino una declaración de que el conjunto de datos está en "dominio público". Para contar como dominio público, el conjunto de datos no debe estar protegido por derechos de autor, patentes o restricciones similares. Si no está seguro de si una notificación de licencia abierta o de dominio público es compatible con Open Definition 2.1, busque comentarios sobre el foro de discusión Open Data Index. Responda "No" siempre que no sea totalmente evidente que la licencia o los términos de uso son compatibles con la Definición Abierta.

Justificación: La usabilidad legal de los datos es un requisito básico de la definición abierta. - Es un requisito previo para la usabilidad sin restricciones para todos. Nuestro viejo puntaje fue bastante alto, enfatizando la usabilidad legal de los datos. El puntaje actual se reduce para darnos un cierto espacio para tensionar otros aspectos de la franqueza. Esta pregunta no perderá su importancia para la apertura.

Puntuación: 20

- **¿Los datos están en formatos de archivo abiertos y legibles por máquina?** Los comparamos automáticamente con otros formatos de archivo que se consideran legibles por la máquina y abiertos. Un formato de archivo se considera legible por máquina si su computadora puede procesar, acceder y modificar elementos únicos en un archivo de datos. El índice considera que los formatos están "abiertos" si pueden procesarse completamente con al menos un software libre y de código abierto herramienta. Potencialmente, estos formatos permiten a más personas utilizar los datos porque la gente no necesita comprar software específico para abrirlo. El código fuente de estos formatos no tiene que estar abierto.

Justificación: Ambos rasgos (legible por máquina y formato abierto) son aspectos clave de la definición abierta. La legibilidad por máquina es una mejora importante de la usabilidad técnica. Sin embargo, si un archivo sólo es utilizable con software propietario (como ArcGIS) los usuarios "normales" están exentos de usarlos. Los formatos abiertos no ponen derechos de autor, restricciones monetarias u otras restricciones en su uso (importante para las personas que no pueden / no quieren)

Para permitir el software propietario).

Puntuación: 20

2.6. Etapas de recolección de datos

2.6.1. Recolección de la información

La recolección de información se lleva a cabo durante los primeros meses del año. La misma consiste en buscar vía online los datos disponibles por los municipios en cualquier formato posible. En aquellos municipios que cuentan con un portal de datos abiertos, se busca la información disponible allí. Cuando la información no se encuentra publicada en los portales o en los municipios que no cuentan con un portal, se indaga en sus páginas webs y en última instancia utilizamos el buscador para conseguir la información. Además nos ponemos en contacto cada año con los municipios que forman parte del índice de forma activa para que puedan cargar el índice de forma autónoma con sólo registrarse en el sitio.

2.6.2. Revisión con municipios

Una vez realizada la evaluación se decide ponerla a disposición de cada municipio para que puedan enviar comentarios, críticas e información que hasta el momento no fue relevada. Se envía mails a los puntos de contacto dentro de cada municipio que trabajan con el acceso a la información, los datos abiertos y mantenemos un diálogo con aquellos que responden e interactúan con el índice.

2.7. Cómo leer los resultados finales

El resultado es una puntuación final que debe leerse detenidamente:

1. Se refiere exclusivamente a los datos con características obligatorias. Si no se puede encontrar ningún conjunto de datos en línea que coincida con estas características, los datos no se considerarán disponibles (igualando una puntuación de 0%). Además, las preguntas de la encuesta verifican diferentes aspectos del acceso a los datos y la usabilidad. Esto significa que detrás de puntuaciones bastante altas a menudo no encontramos datos abiertos, sino datos controlados por el acceso, o datos públicos

Para conocer la evaluación 2022, se puede ingresar al sitio [aquí](#).

en formatos mal estructurados o no legibles por máquina. La puntuación, por lo tanto, no muestra un incremento lineal de apertura. En su lugar, destaca las áreas donde el gobierno puede mejorar la publicación de datos abiertos.

Ejemplo: Podemos evaluar los datos presupuestarios en formato PDF que pueden ser de dominio público, disponibles en línea de forma gratuita, pero en un formato que lo hace prácticamente inutilizable. **Estos datos se presentan como un 80% abierto.** La puntuación sugiere un grado bastante alto de apertura, pero de hecho, los datos no están abiertos. Sólo el 100% significa que los datos están abiertos. La razón de esto es que no agregamos muchos filtros, como la consideración exclusiva de datos que son legibles por máquina, aunque podría dar una imagen más realista de los datos abiertos. Con este enfoque, el Índice pretende demostrar qué datos ya están disponibles y cómo se puede mejorar aún más. Por lo tanto, es importante leer atentamente cómo se publican los datos.

2.7.1. Dependiendo los resultados de la encuesta, encontramos que:

Si la puntuación es **100%**, la clasificación es de **Datos abiertos**. Los datos abiertos pueden ser utilizados libremente, modificados y compartidos por cualquier persona para cualquier propósito. Criterios principales: Una licencia abierta, legibilidad por máquina y un formato abierto (los datos deben proporcionarse en su totalidad y deben descargarse en línea sin cargo).

Si la puntuación está **por encima del 80%**, la clasificación correspondiente es de **Datos públicos**. Los datos son públicos si pueden ser vistos por el público en línea sin restricciones (por ejemplo, controles de acceso). Estos datos no están protegidos por ningún medio de control (véase más abajo). Los datos deben estar fácilmente disponibles en línea. No importa si los datos pueden ser descargados. **Ejemplos:** Los datos pueden descargarse como PDF, pero no en un formato legible por máquina. Algunas veces es posible descargar textos y otra información en formatos legibles por máquina (por ejemplo, XML).

Si la puntuación está **por encima de un 85% pero la limitación es que para acceder a ellos hay que registrarse en línea**, la clasificación es la de **Datos controlados por el acceso**. Los datos son controlados por el acceso si un proveedor regula quién puede acceder a los

datos cuándo y cómo. El control de acceso incluye: Registro / identificación / autenticación, una solicitud activa (a menudo con una nota para la que se utilizarán los datos) o un acuerdo de compartición de datos (estipulación de casos de uso). Los motivos del acceso controlado son múltiples, incluyendo la gestión del tráfico, o para mantener el control sobre cómo se usan los datos. Se discute si algún registro / autenticación reduce la apertura de los datos (especialmente cuando el registro se automatiza).

Si la puntuación es **igual a 0%**, se reconoce esto como una **falta de datos**. Una brecha de datos significa que los gobiernos no producen datos en dicha materia. Si el índice indica que no se proporcionan datos, a menudo se observan lagunas o agujeros de datos. Estas muestran que algunos gobiernos todavía tienen un largo camino por recorrer antes de que estén listos para producir datos.